

DIRITTO E AMBIENTE

I4

Direttore

Giovanni CORDINI
Università degli Studi di Pavia

Comitato scientifico

Carlo DESIDERI
Consiglio Nazionale delle Ricerche

Paolo FOIS
Professore Ordinario
Università degli Studi di Sassari

Carlo Alberto GRAZIANI
Professore Ordinario
Università degli Studi di Siena

Sergio MARCHISIO
Professore Ordinario
"Sapienza" Università Di Roma

Vladimir PASSOS DE FREITAS
Magistrato
Brasile

Amedeo POSTIGLIONE
Direttore ICEF (International Court of the Environment Foundation)
Presidente on. della Corte di Cassazione

Alfred REST
Full Professor of International Law
Università di Colonia

Comitato redazionale

Emma IMPARATO

Angelo PAVESI

Guido SALA CHIRI

Alessandro VENTURI

DIRITTO E AMBIENTE

La collana "Diritto e Ambiente" intende offrire al lettore opere monografiche e studi collettivi che trattano i profili giuridici delle questioni ambientali da differenti angolazioni disciplinari. Da un lato l'ordito del diritto ambientale si delinea attraverso ricostruzioni della dottrina, della legislazione e degli apporti giurisprudenziali. Dall'altro vi sono studi che consentono lo svolgimento di aspetti fondamentali per comprenderne la struttura, come i testi dedicati ai principi, quelli che mettono a confronto, con metodo comparato, i vari ordinamenti, quelli che dedicano attenzione ad uno specifico settore dell'ambiente. Di fronte ad un quadro prospettico di tale ampiezza e consistenza ci si deve chiedere se emerge un filo conduttore, se è possibile indicare una traccia da seguire anche allo scopo di orientamento e di stimolo per ulteriori svolgimenti. Penso che questo si possa trovare nell'idea per cui l'ambiente, per gli uomini, costituisce una condizione di esistenza e la qualità ambientale una esigenza a cui si collega la vita stessa dell'uomo sulla Terra.

Luigi Colella

Il diritto dell'energia nucleare in Italia e in Francia

Profili comparati della governance dei rifiuti radioattivi
tra ambiente, democrazia e partecipazione





Aracne editrice

www.aracneeditrice.it
info@aracneeditrice.it

Copyright © MMXVII
Giacchino Onorati editore S.r.l. – unipersonale

www.giacchinoonoratieditore.it
info@giacchinoonoratieditore.it

via Vittorio Veneto, 20
00020 Canterano (RM)
(06) 45551463

ISBN 978-88-548-9615-4

*I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica,
di riproduzione e di adattamento anche parziale,
con qualsiasi mezzo, sono riservati per tutti i Paesi.*

*Non sono assolutamente consentite le fotocopie
senza il permesso scritto dell'Editore.*

I edizione: maggio 2017

*... alla mia famiglia,
prima fonte di energia della vita*

15 *Premessa*

Parte I

Lo status del diritto dell'energia nucleare

21 **Capitolo I**

Energia nucleare, ambiente e diritto

1.1. Energia ed energie: il nucleare come “energia tecnologica”, 21 – 1.2. Energia e diritto: profili costituzionali, 25 – 1.3. Dal diritto pubblico dell'energia al “diritto all'energia”, 32 – 1.4. L'energia come “bene comune”, 39 – 1.5. Il binomio ambiente ed energia nello “Stato ambientale”, 42 – 1.6. L'energia nucleare nel paesaggio globale: una breve stima di costi e benefici, 46 – 1.7. Energia atomica ed effetto Nimby: il relativismo nucleare nella società del rischio, 48.

53 **Capitolo II**

Profili comparati del diritto pubblico dell'energia nucleare

2.1. Diritto dell'energia nucleare e globalizzazione giuridica, 53 – 2.2. Energia nucleare e tutela dell'ambiente nella comparazione giuridica, 56 – 2.3. Energia nucleare e forme di Stato: un criterio di classificazione, 57 – 2.4. Il diritto dell'energia nucleare nelle più importanti esperienze europee, 60 – 2.5. Il sistema francese di legislazione elettronucleare: un modello vincente, 63 – 2.6. L'energia nucleare beyond Europe: l'esperienza di Stati Uniti e Canada, 65 – 2.7. L'energia nucleare nel diritto pubblico dei nuovi Paesi emergenti del BRICS, 67 – 2.8. Riflessioni comparative, 73.

77 **Capitolo III**

L'autonomia del diritto dell'energia nucleare

3.1. L'autonomia scientifica del “diritto dell'energia nucleare”, 77 – 3.2. Il carattere espansivo del droit nucléaire: il diritto nucleare come “specchio

dilatante”, 83 – 3.3. Il diritto dell’energia nucleare come “diritto del compromesso”, 85 – 3.4. La costruzione del diritto nucleare fra principi giuridici e regole tecnologiche: un diritto per principi, 87 – 3.5. Il diritto elettronucleare come disciplina simbolo del rischio ambientale, 93 – 3.6. Considerazioni di sintesi, 94.

Parte II

La legislazione elettronucleare in Italia e in Francia: profili comparati

99 Capitolo I

Le fonti del diritto dell’energia nucleare tra diritto internazionale e diritto interno

1.1. Il diritto nucleare come legislazione multilivello, 99 – 1.2. Genesi e sviluppi del diritto nucleare internazionale, 101 – 1.2.1. *La produzione di energia nucleare nell’attuale geografia internazionale*, 109 – 1.3. Il diritto europeo dell’energia nucleare: il Trattato Euratom, 110 – 1.3.1. *Dal successo dell’atomo alla nuova “parabola” del mix energetico*, 114 – 1.4. I recenti sviluppi del diritto elettronucleare europeo: gli obiettivi strategici di settore, 119 – 1.4.1. *Il Trasporto di sostanze e rifiuti radioattivi*, 121 – 1.4.2. *La gestione dei rifiuti e il controllo della sicurezza delle materie e degli impianti nucleari*, 122 – 1.4.3. *I contenuti della direttiva 2013/59/Euratom*, 123 – 1.4.4. *L’attività di ricerca e formazione nel settore nucleare*, 125 – 1.4.5. *La nuova direttiva Euratom 2014/87 sulla sicurezza nucleare*, 127 – 1.5. La normativa statale e la legislazione elettronucleare nazionale, 129 – 1.6. Energia nucleare e normativa regionale: l’esperienza italiana, 131 – 1.7. Energia nucleare e politiche ambientali: un *ménage possible?*, 134.

139 Capitolo II

I precedenti storici del diritto nucleare italiano

2.1. Le origini del diritto nucleare in Italia. Premessa, 139 – 2.2. La prima fase del processo di evoluzione del diritto nucleare italiano, 141 – 2.3. Il referendum del 1987 e la prima “rinuncia” al nucleare italiano, 146 – 2.4. La normativa italiana nella fase dello “stop nucleare”, 151 – 2.5. Rifiuti ed emergenza nucleare: la Commissione Scalia e l’idea del sito unico nazionale, 153 – 2.6. L’art. 42 della legge Marzano e il pacchetto SOGIN, 159 – 2.7. La disciplina italiana in materia di radioprotezione: le origini, 162 – 2.8. La vigente normativa in materia di radioprotezione dei lavoratori e della popolazione, 164 – 2.9. Nucleare e medicina: i rifiuti nucleari ospedalieri e la tutela del paziente, 168.

171 Capitolo III

Il diritto nucleare italiano nell'era della Green Economy

3.1. La nuova pianificazione energetica e il ritorno del “nucleare”: i contenuti del Programma nucleare italiano del 2008 (archiviato), 171 – 3.2. Il procedimento autorizzatorio per l'installazione delle centrali nucleari, 174 – 3.3. La “funzione di regolazione” nella politica elettro-nucleare italiana: l'Agenzia per la sicurezza nucleare, 179 – 3.4. I grandi temi istituzionali della rinascita nucleare, 182 – 3.5. L'energia nucleare nel contributo della giurisprudenza costituzionale italiana, 184 – 3.6. Energia, ambiente ed “emergenza nucleare”: il caso Fukuscima, 191 – 3.7. Chernobyl trent'anni dopo. Il rischio socio-ambientale delle città fantasma: il caso della centrale del Garigliano, 196 – 3.8. I nuovi obiettivi della politica elettronucleare italiana (post Fukushima): la “sicurezza nucleare” e la “sostenibilità ambientale”, 200 – 3.9. Le attuali criticità del modello italiano: la fase del “Waste Management & Decommissioning”, 203 – 3.10. Energia nucleare e ambiente in Italia: la tutela non è una questione di “confini amministrativi”, 207 – 3.11. Energia nucleare e principio di “non regressione ambientale”, 210 – 3.12. I recenti sviluppi legislativi: la realizzazione del sito unico nazionale e la creazione dell'ISIN, 216 – 3.13. Il “reato radioattivo” nella nuova disciplina degli “Ecoreati”, 219 – 3.14. L'energia nucleare nei Paesi del Mediterraneo: la rinuncia dell'Italia, il primato della Francia e l'incertezza europea, 223.

227 Capitolo IV

Il “modello francese” di legislazione elettronucleare

4.1. L'energia nucleare nel panorama energetico francese: il pilastro dell'economia nazionale come strumento di lotta ai cambiamenti climatici, 227 – 4.2. Il settore dell'energia nucleare in Francia: i precedenti storici e normativi, 230 – 4.3. L'energia nucleare tra Code de l'Énergie e Code de l'Environnement, 234 – 4.4. Il diritto dell'energia nucleare e la “loi TSN” n. 686 del 2006, 235 – 4.4.1. *Il nucleare nella recente legge sulla transition énergétique pour la croissance verte del 2015*, 238 – 4.5. Le installazioni nucleari di base (INB) in Francia, 241 – 4.6. L'energia nucleare francese tra cambiamenti climatici e gestione delle scorie, 243 – 4.7. La responsabilità civile nel campo dell'energia nucleare in Francia, 244 – 4.8. Il Progetto ITER e la scommessa francese del nucleare pulito, 246.

249 Capitolo V

La governance della sicurezza nucleare e della tutela ambientale nell'esperienza d'oltralpe

5.1. L'energia nucleare e il “diritto alla sicurezza” nella società del ri-

schio, 249 – 5.2. La “sicurezza nucleare” nel panorama giuridico internazionale, 253 – 5.2.1. *L'imminente minaccia alla sicurezza nucleare internazionale: gli attacchi terroristici*, 257 – 5.3. La sicurezza nucleare nel diritto dell'Unione europea e i contenuti della nuova direttiva n. 2014/87/Euratom, 261 – 5.4. La sicurezza nucleare nel modello francese: le nozioni di *sûreté nucléaire* e *sécurité nucléaire*, 264 – 5.5. La competenza dello Stato in materia di energia nucleare: gli attori della sicurezza nucleare nel modello istituzionale francese, 266 – 5.6. La funzione di regolazione, informazione e controllo: l'Autorità per la sicurezza nucleare in Francia, 269 – 5.7. Il carattere “indipendente” dell'ASN: la funzione di verifica e controllo degli impianti nucleari dopo Fukuscima, 273 – 5.8. La sicurezza nucleare e la tutela dell'ambiente: il ruolo dei principi di gestione ambientale, 277 – 5.9. La sicurezza nucleare e le politiche ambientali in Francia, 281.

283 Capitolo VI

La gestione delle scorie radioattive in Francia tra principi costituzionali e norme tecniche di buona amministrazione

6.1. I rifiuti nucleari francesi: le origini, 283 – 6.2. La definizione giuridica di “rifiuto radioattivo” nell'ordinamento francese e i criteri di classificazione, 285 – 6.3. La disciplina legislativa della gestione dei rifiuti radioattivi in Francia: la legge n. 739 del 2006, 288 – 6.4. Il diritto nucleare dei rifiuti radioattivi e la Charte de l'Environnement, 290 – 6.5. Le fasi della gestione dei rifiuti nucleari, 292 – 6.6. I principi di gestione dei rifiuti radioattivi nella disciplina francese, 294 – 6.7. Gli attori istituzionali della *governance* dei rifiuti radioattivi: il ruolo dell'ANDRA, 297 – 6.8. Il Piano nazionale della gestione dei rifiuti radioattivi in Francia, 300 – 6.9. I depositi nazionali per lo stoccaggio dei rifiuti radioattivi nel sistema francese: i tre impianti di La Manche, di l'Aube e il nuovo progetto Cigèò di Meuse e Haute-Marne, 302 – 6.10. La gestione delle scorie nucleari nel sistema italiano: criticità e prospettive, 307 – 6.11. Il deposito delle scorie nell'esperienza italiana, 310 – 6.12. Le diverse tipologie di depositi dei rifiuti nucleari nel panorama globale: alcune esperienze straniere, 313.

317 Capitolo VII

La democrazia nucleare e la partecipazione ambientale in Francia e in Italia

7.1. La democrazia nucleare in Italia e in Francia, 317 – 7.2. Democrazia, partecipazione ed energia nucleare nel sistema francese, 323 – 7.3. L'energia nucleare tra “dovere di trasparenza” e “diritto di partecipazione” in Francia, 326 – 7.4. Il diritto all'informazione nucleare, 330 – 7.5. L'informazione nucleare nel modello francese, 332 – 7.6. La “democrazia

nucleare di prossimità” in Francia e in Italia: il modello dei Comitati locali di informazione, 336 – 7.7. Il diritto di partecipazione e gli strumenti di governance delle scelte nucleari: profili comparativi, 341 – 7.8. La partecipazione alle scelte nucleari nell’esperienza francese: l’istituto del *débat public* e dell’*enquête publique*, 346 – 7.9. L’istituto del *débat public* nella governance dei rifiuti radioattivi in Francia, 352 – 7.10. Il *débat public* nel nuovo codice degli appalti in Italia, 353 – 7.11. Associazionismo ambientale ed energia nucleare in Francia e in Italia, 358 – 7.12. Il processo di localizzazione del Sito Unico Nazionale delle scorie radioattive in Italia: da Scanzano Jonico alle recenti linee guida dell’ISPRA, 365 – 7.13. Il deposito nucleare italiano tra dovere di informazione e diritto di partecipazione ambientale: i principi della democrazia nucleare nell’esperienza italiana, 371 – 7.13.1. *Il principio di informazione*, 371 – 7.13.2. *Il principio della trasparenza*, 372 – 7.13.3. *Il principio del coinvolgimento e della partecipazione nucleare: il debat public in Italia*, 372 – 7.14. Gli strumenti dell’informazione nucleare e la campagna di sensibilizzazione nazionale del deposito delle scorie in Italia, 375 – 7.15. Energia nucleare e stoccaggio dei rifiuti radioattivi in Francia: la “democrazia partecipativa” e il progetto Cigéo, 378 – 7.15.1. *Deposito nazionale e débat public in Francia e in Italia*, 383 – 7.16. Il modello francese di democrazia nucleare: i profili di incostituzionalità della “loi Macron” del 2015, 386 – 7.17. I recenti problemi della governance delle scorie in Italia: i ritardi e i rinvii istituzionali, 389.

391 *Conclusioni comparative*

397 *Bibliografia*