

Ao6

Bice Previtera

Salute: European vision and local action



Copyright © MMXIII
ARACNE editrice S.r.l.

www.aracneeditrice.it
info@aracneeditrice.it

via Raffaele Garofalo, 133/A-B
00173 Roma
(06) 93781065

ISBN 978-88-548-6571-6

*I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica,
di riproduzione e di adattamento anche parziale,
con qualsiasi mezzo, sono riservati per tutti i Paesi.*

*Non sono assolutamente consentite le fotocopie
senza il permesso scritto dell'Editore.*

I edizione: ottobre 2013

Indice

9	<i>Indice ragionato</i>
43	<i>Sintesi</i>
65	<i>Premessa</i>
67	<i>Sommario</i>
69	<i>Nota introduttiva</i>
75	<i>Introduzione</i>
77	<i>Capitolo I</i> <i>A New International Framework</i>

1.1. Why is it important to discuss health and economic development now?, 79 – 1.2. What is the relevance of the CMH’s report for the European Union?, 81 – 1.3. What do we find in high-income countries?, 82 – 1.4. What is the cost of illness?, 83 – 1.5. What is the impact of health at the individual and household level?, 83 – 1.5.1. *Wages and earnings*, 83 – 1.5.2. *Labour supply*, 84 – 1.5.3. *Education*, 85 – 1.5.4. *Savings*, 85 – 1.6. What is the macroeconomic impact of health?, 85 – 1.7. What is the contribution of health to the “full income”?, 86 – 1.8. What is the contribution of the health systems on the economy?, 86 – 1.9. Investing in health?, 87 – 1.10. Where do we go from here?, 88 – 1.11. Why is the issue relevant for the EU countries — and why just now?, 88 – 1.12. Channels of influence between health and the economy, 91 – 1.12.1. *Labour productivity*, 92 – 1.12.2. *Labour supply*, 93 – 1.12.3. *Education*, 94 – 1.12.4. *Savings and investment*, 94 – 1.13. From management culture the excellence of providing model, 94 – 1.14. Administering under financial crisis, 97 – 1.14.1. *World crisis: The Path to the World Afterwards*, 97 – 1.14.2. *The double and contemporary challenge of Ageing and the Financial Crisis — The need of a new Model of Rights & Budgets balance based on Social, Technological and Financial Integrated Innovation — Active and Healthy Ageing. Financing?*, 104 – 1.14.3. *Per*

una riforma del sistema finanziario e monetario internazionale nella prospettiva di un'autorità pubblica a competenza universale, 108 – 1.15. Bottom up planning vs/ top down planning: the economic value of participation, consent and control, 126 – 1.16. To plan intervenes acting as needs knowledge: the rediscovery of the quantitative approach for the planning on a large scale, 127 – 1.17. Capacity building: information, formation and remotivation, 127 – 1.17.1. *What is capacity building?*, 127 – 1.17.2. *Definitions*, 128 – 1.17.3. *History*, 130 – 1.17.4. *Capacity building in developing societies*, 131 – 1.17.5. *Capacity building in governments*, 134 – 1.17.6. *Local capacity building in practice*, 136 – 1.17.7. *In NGOs*, 138 – 1.17.8. *Evaluating capacity building*, 139 – 1.17.9. *Specification*, 141 – 1.17.10. *Partial list of agencies providing capacity building*, 142 – 1.17.11. *Global Europe Anticipation Bulletin (GEAB)*, 142 – 1.18. Advanced technology in administrations, 144 – 1.19. Financing Equity and Excellence in Health through Integrated Innovation, 146 – 1.19.1. *Are we walking?*, 147 – 1.19.2. *How to succeed in achieving equity and excellence in health field?*, 147 – 1.19.3. *What does “Integrated Innovation” mean?*, 148 – 1.19.4. *Financing Health (HP, HC, LTC, MH) in the European Union: towards a Financial PPP?*, 148 – 1.19.5. *Three ways to go*, 148 – 1.19.6. *European instruments*, 149 – 1.19.7. *European Parliament resolutions*, 149 – 1.19.8. *Conclusions*, 150 – 1.19.9. *Next step*, 150.

151 Capitolo II *Health Policies at Community Level*

2.1. European Social Policy: Rules and Actors, 151 – 2.2. *La tutela multilevel del diritto alla salute*, 153 – 2.2.1. *La tutela multilevel del diritto alla salute*, 153 – 2.2.2. *Cenni storici sulla strategia sanitaria fino a oggi*, 156 – 2.2.3. *Europe 2020*, 203 – 2.2.4. *Horizon 2020*, 222 – 2.2.5. *Active and Healthy Ageing: the sounding board of Social, Technological and Integrated Innovation*, 224 – 2.2.6. *European Commission Regional policy – InfoRegio*, 230 – 2.2.7. *A European non-discrimination law*, 236 – 2.2.8. *Europe for the Millennium Development Goals (MDGs)*, 246.

289 Capitolo III *Impact between Europeistic and Localistic Concepts*

3.1. The impact of health on the economy: empirical evidence, 291 – 3.2. The Commission on Macroeconomics and Health and beyond, 292 – 3.3. The economic impact of health at the level of the individual, 294 – 3.3.1. *Labour market impacts of health*, 294 – 3.3.2. *The impact of health on education*, 320 – 3.3.3. *The impact of health on saving*, 329 – 3.4. The impact of health on the macroeconomy, 331 – 3.4.1. *The impact of historic health improvements in determining contemporary national wealth*, 331 – 3.4.2. *Health as a determinant of economic development*, 332 – 3.4.3. *The direct impact of*

- the health system on the economy: an accounting approach*, 341 – 3.4.4. *The contribution of health to “full income”: taking a welfare approach*, 343 – 3.5. Investing in health, 346 – 3.5.1. *An integrated policy response*, 347 – 3.5.2. *Investing in health via the health system*, 349 – 3.5.3. *Cost-effectiveness of investment in healthcare and health promotion*, 361 – 3.5.4. *Implications for the new EU Member States*, 365 – 3.6. The dialogue between regional and national actors with European institutional actors, 366 – 3.6.1. *European Territorial Co-operation*, 366 – 3.6.2. *Mattone Internazionale Project in Europe*, 381 – 3.6.3. *Open call for proposals / Tender Second Programme of Community Action in the field of Health (2008–2013)*, 388 – 3.6.4. *European Regional and Health Authorities Association (EUREGHA)*, 390 – 3.6.5. *AGE Platform Europe*, 395 – 3.6.6. *VII Framework Programme — Health*, 397 – 3.7. Conclusions, 406.
- 415 **Capitolo IV**
Health Policies at Local Level
- 4.1. A concrete proposal as answer to the crisis: STF-INNOINTEGRA, 415 – 4.1.1. *The project*, 415 – 4.1.2. *Progress beyond the state-of-the-art*, 419 – 4.1.3. *World evolves*, 419 – 4.2. *Interventi innovativi per la valorizzazione del patrimonio storico: small historical towns for healthy ageing*, 446.
- 451 **Capitolo V**
Final Considerations
- 5.1. Considerations, 451 – 5.1.1. *Seven maxims*, 454 – 5.2. Conclusions, 457 – 5.3. Quotations, 457.
- 459 *Figure*
- 467 *Schemi*
- 471 *Bibliografia*
- 483 *Bibliografia ragionata*
- 5.1. *Dottrina sulla parte istituzionale*, 483 – 5.2. *Dottrina sulla politica sociale*, 483 – 5.3. *Sull’amministrazione europea*, 483 – 5.4. *Sui sistemi di protezione sociale*, 484 – 5.5. *Sulle social politics*, 485 – 5.6. *Su temi trasversali*, 485 – 5.7. *Su policy and values*, 486 – 5.8. *Sull’amministrazione sotto crisi*, 490 – 5.9. *Documenti internazionali*, 491 – 5.10. *Voci Internet*, 498.

Indice ragionato

Capitolo I – Una Nuova Cornice Internazionale

Il primo capitolo è dedicato al contesto internazionale.

In primo piano è stata posta la cornice di riferimento anche in chiave evolutiva. Ci si domanda perché sia importante discutere oggi di salute e di sviluppo economico; quale rilevanza rivesta il rapporto della Commissione su Macroeconomia e Salute (CMH) (2002) per l'Unione Europea; cosa si riscontri nei paesi a più alto reddito. Ci si chiede altresì quale sia il costo della malattia e il suo impatto a livello individuale e familiare, con particolare riguardo a salari, guadagni, offerta di lavoro, educazione, risparmi. L'analisi prende in considerazione l'impatto macroeconomico della salute, il suo contributo al reddito lordo e il contributo dei sistemi sanitari all'economia più in generale. Si valuta l'opportunità di investire sulla salute, ponendo in rilievo l'importanza che la risposta assume proprio adesso per l'Unione Europea. A tal fine sono stati delineati i canali di influenza fra salute ed economia: la produttività lavorativa, l'offerta di lavoro, l'educazione, i risparmi e gli investimenti.

Non manca poi la sottolineatura relativa al ruolo positivo della cultura dell'amministrazione per l'ottimizzazione del modello erogativo: dalla cultura del management può derivare l'eccellenza del modello di servizi.

Si indaga poi su cosa significhi amministrare stando sotto crisi, avvalendosi principalmente come riferimento del libro *Crisi mondiale, in marcia per il mondo di dopo*, in cui Franck Biancheri, direttore del Laboratorio Europeo di Anticipazione Politica, tenta di ovviare alla mancanza di anticipazione dei leader europei e delle élite nei confronti della crisi, proponendo una visione concreta del futuro dell'Europa e del mondo all'orizzonte del 2020,

... *omissis* ...

perché questa crisi che stiamo vivendo non è solo la fine del mondo di prima, è anche una straordinaria opportunità per ricostruire un mondo

di dopo a condizione, tuttavia, di non sbagliarsi sui pericoli, le sfide e le opportunità che ci attendono.

... *omissis* ...

Viene quindi posta in rilievo la doppia e contemporanea sfida dell'invecchiamento e della crisi finanziaria, rispetto alla quale si ravvisa la necessità di un nuovo modello dei diritti e di budget in equilibrio basato sulla innovazione integrata sociale, tecnologica e finanziaria. L'invecchiamento attivo e in salute e una revisione dei sistemi di finanziamento vengono proposti come contributi utili a fronteggiare la situazione costruttivamente. Grande attenzione è stata posta al sistema di finanziamento, valutandone lo stato attuale e i potenziali sviluppi, anche attraverso vie diverse dalla fiscalità (fondi pensione).

Rimanendo in quest'ottica, si riporta la nota del Pontificio Consiglio della giustizia e della pace (2011), intitolata *Per una riforma del sistema finanziario e monetario internazionale nella prospettiva di un'autorità pubblica a competenza universale*. Dopo un'attenta analisi dello sviluppo economico e delle disuguaglianze esistenti, viene in essa posto in luce il delicato equilibrio fra il ruolo della tecnica e la sfida etica, per poi affrontare il governo della globalizzazione. La crisi economica e finanziaria che sta attraversando il mondo esige infatti un'azione d'insieme sulla base di una visione chiara di tutti gli aspetti economici, sociali, culturali e spirituali. Esperta in umanità, la Chiesa, lungi dal pretendere minimamente d'intromettersi nella politica degli Stati, *non ha di mira che un unico scopo: continuare, sotto l'impulso dello Spirito consolatore, la stessa opera del Cristo, venuto nel mondo per rendere testimonianza alla verità, per salvare, non per condannare, per servire, non per essere servito* e chiama tutti, persone e popoli, a un profondo discernimento dei principi e dei valori culturali e morali che sono alla base della convivenza sociale. Ma non solo. La crisi impegna gli operatori privati e le autorità pubbliche competenti a livello nazionale, regionale e internazionale ad una seria riflessione sulle cause e sulle soluzioni di natura politica, economica e tecnica. In tale prospettiva, la crisi, insegna Benedetto XVI,

ci obbliga a riprogettare il nostro cammino, a darci nuove regole e a trovare nuove forme di impegno, a puntare sulle esperienze positive e a rigettare quelle negative. La crisi diventa così occasione di discernimento e di nuova

progettualità. In questa chiave, fiduciosa piuttosto che rassegnata, conviene affrontare le difficoltà del momento presente.

Paolo VI, nella profetica e sempre attuale Enciclica *Populorum progressio* del 1967, tracciava in maniera limpida “le traiettorie” dell’intima relazione della Chiesa con il mondo: traiettorie che si intersecano nel valore profondo della dignità dell’uomo e nella ricerca del bene comune e che pure rendono i popoli responsabili e liberi di agire secondo le proprie più alte aspirazioni. Raccogliendo l’appello del Santo Padre e, al tempo stesso, facendo proprie le preoccupazioni dei popoli — soprattutto di quelli che maggiormente soffrono il prezzo della situazione attuale — il Pontificio Consiglio della Giustizia e della Pace, nel rispetto delle competenze delle autorità civili e politiche, intende proporre e condividere la propria riflessione *Per una riforma del sistema finanziario e monetario internazionale nella prospettiva di un’autorità pubblica a competenza universale*. Tale riflessione vuole essere un contributo ai responsabili della terra e a tutti gli uomini di buona volontà, un gesto di responsabilità non solo nei confronti delle generazioni presenti, ma soprattutto di quelle future, affinché non sia mai perduta la speranza di un futuro migliore e la fiducia nella dignità e nella capacità di bene della persona umana. I pericoli di una situazione di sviluppo economico, concepito in termini liberistici, sono stati lucidamente e profeticamente denunciati da Paolo VI — per le conseguenze nefaste sugli equilibri mondiali e sulla pace — già nel 1967, dopo il Concilio Vaticano II, con l’Enciclica *Populorum progressio*. Il Pontefice indicò come condizioni imprescindibili, per la promozione di un autentico sviluppo, la difesa della vita e la promozione della crescita culturale e morale delle persone. Su tali basi, affermava Paolo VI, lo sviluppo planetario è *il nuovo nome della pace*. A quaranta anni di distanza, nel 2007, il Fondo Monetario Internazionale riconobbe, nel suo Rapporto annuale, la stretta connessione tra un processo di globalizzazione non adeguatamente governato da un lato e le forti disuguaglianze a livello mondiale dall’altro. Benedetto XVI, nella sua enciclica sociale, ha individuato in maniera precisa la radice di una crisi che non è solamente di natura economica e finanziaria, ma prima di tutto di natura morale, oltre che ideologica. L’economia, infatti — osserva il Pontefice — ha bisogno dell’etica per il suo corretto funzionamento, non di un’etica qualsiasi, bensì di un’etica amica della persona. Dal riconoscimento