

$\frac{A_{I2}}{304}$

LEZIONI SULL'ATTIVITÀ DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

a cura di
Gianfranco D'Alessio
Francesca Di Lascio



Copyright © MMX
ARACNE editrice S.r.l.

www.aracneeditrice.it
info@aracneeditrice.it

via Raffaele Garofalo, 133/A-B
00173 Roma
(06) 93781065

ISBN 978-88-548-3449-1

*I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica,
di riproduzione e di adattamento anche parziale,
con qualsiasi mezzo, sono riservati per tutti i Paesi.*

*Non sono assolutamente consentite le fotocopie
senza il permesso scritto dell'Editore.*

I edizione: novembre 2008
II edizione: settembre 2010

Indice

- 7 *Presentazione* (G. D'Alessio – F. Di Lascio)
8 *Presentazione della ristampa aggiornata* (G. D'Alessio – F. Di Lascio)

Parte I - I principi generali

- 13 *I principi dell'attività amministrativa* (F. Parisi)
23 *Il richiamo ai principi del diritto comunitario* (M. De Benedetto)
29 *L'attività non autoritativa* (B. Valensise)
39 *L'innovazione tecnologica e telematica* (V. Sarcone)

Parte II – Il procedimento amministrativo

- 59 *Il responsabile del procedimento* (P. D'Avena)
71 *Il termine e la disciplina del silenzio* (F. Gualtieri)
89 *La partecipazione* (C. Bova)
109 *La conferenza di servizi* (C. Sensi)
129 *La dichiarazione di inizio attività* (M.C.M. Coviello)

Parte III - Il provvedimento amministrativo

- 147 *Gli elementi* (A. Bonomolo)
161 *Le tipologie* (A. Bonomolo)
173 *I caratteri e l'efficacia* (S. Pasqua)
189 *L'invalidità* (M. Spatuzzi)

Parte IV – L'amministrazione consensuale

- 205 *Gli accordi provvedimentali e tra amministrazioni* (C. Bova)
221 *I contratti* (F. Di Lascio)

Parte V – Oltre il procedimento: accesso agli atti e responsabilità

- 253 *Il diritto di accesso* (G. Lo Bianco)
269 *La responsabilità civile della pubblica amministrazione* (D. Bolognino)

287	<i>Indicazioni bibliografiche</i> (a cura di B. Neri)
337	<i>Abbreviazioni</i>
341	<i>Notizie sugli Autori</i>

Gianfranco D'Alessio – Francesca Di Lascio

Presentazione

Questo volume raccoglie le lezioni tenute dai collaboratori della cattedra di Diritto amministrativo della Facoltà di Scienze Politiche dell'Università degli Studi "Roma Tre", nell'ambito del modulo del corso dedicato all'approfondimento dei temi relativi all'attività amministrativa.

Il testo, cui hanno collaborato sia studiosi appartenenti al mondo della ricerca universitaria, sia dirigenti e funzionari pubblici, non ha pretese di originalità, né di organicità ed esaustività nella trattazione dei profili affrontati. La scelta degli argomenti trattati, e il modo in cui questi sono sviluppati dagli autori, rispondono soprattutto alla soddisfazione di esigenze didattiche: i contributi qui presentati nascono, come detto, da un'esperienza di insegnamento e si propongono essenzialmente l'obiettivo di costituire un supporto per lo studio di alcune tra le tematiche più rilevanti oggetto dei corsi istituzionali di diritto amministrativo.

La raccolta, peraltro, presenta almeno un elemento di peculiarità, sul piano dei contenuti e del metodo espositivo, rispetto ad analoghi prodotti di provenienza esclusivamente accademica. La composita provenienza degli autori coinvolti, infatti, ha consentito di costruire l'esame dell'attività delle pubbliche amministrazioni su due diversi livelli: il primo costituito dall'esposizione dell'impianto normativo, dando evidenza ai profili di ordine teorico (anche con riferimenti all'elaborazione dottrinale e giurisprudenziale), il secondo rappresentato dalla rilettura del medesimo impianto sulla base delle problematiche emergenti nel momento in cui si tratta di dare ad esso concreta attuazione operando nelle strutture amministrative.

La pubblicazione, quindi, si rivolge innanzitutto agli studenti dei corsi universitari di primo livello, per cui vuole rappresentare uno

strumento integrativo e di arricchimento nella preparazione dell'esame di diritto amministrativo nonché il punto di avvio per ulteriori approfondimenti dei temi trattati in vista della scelta e dell'elaborazione della tesi finale. Il volume, tuttavia, può risultare utile anche ad una utenza interessata allo studio propedeutico per la partecipazione a concorsi pubblici e, in generale, a coloro che intendano acquisire conoscenze aggiornate sulle regole e le modalità di svolgimento dell'azione degli uffici pubblici. In tale ottica, al termine degli interventi è stata inserita un'articolata bibliografia, che segnala i contributi più recenti e di maggior interesse sull'attività delle pubbliche amministrazioni.

I curatori desiderano, infine, cogliere questa occasione per esprimere la loro sincera gratitudine ai collaboratori che, a vario titolo e tramite apporti di diversa natura, forniscono un prezioso contributo alle attività didattiche, seminariali e di ricerca svolte presso la Facoltà di Scienze Politiche e il Dipartimento di Istituzioni Pubbliche, Economia e Società (DIPES) dell'Università degli Studi "Roma Tre", anche con il supporto e all'interno del Laboratorio di Documentazione e Ricerca sull'Innovazione nell'Istituzioni Politiche, Economiche e Amministrative (DRIPEA).

Roma, 4 ottobre 2008

Presentazione della ristampa aggiornata

A poco meno di due anni di distanza dalla prima pubblicazione, si rende opportuno procedere ad una edizione aggiornata di queste *Lezioni*, che dia conto di una serie di novità intervenute (grazie alla legge n. 69 del 2009 e ad altri provvedimenti normativi) nella disciplina legislativa di diversi istituti riguardanti il procedimento amministrativo

e, più in generale, gli strumenti e le modalità di svolgimento dell'attività delle pubbliche amministrazioni.

Naturalmente, si coglie l'occasione per provvedere anche ad un aggiornamento dei riferimenti giurisprudenziali sui diversi temi affrontati, come pure delle indicazioni bibliografiche.

I curatori rivolgono un particolare ringraziamento a Barbara Neri per il contributo dato all'*editing* di questa nuova edizione.

Roma, 2 giugno 2010